

予 算 総 括 質 疑 通 告 議 員

H 2 3 年 第 1 回 (3 月) 定 例 会

- 1 山 川 香 一
- 2 佐 藤 光 雄
- 3 吉 住 安 夫
- 4 宮 澤 一 照
- 5 丸 山 喜 一 郎
- 6 塚 田 克 己
- 7 下 鳥 美 知 子
- 8 作 林 一 郎
- 9 横 尾 祐 子
- 1 0 豊 岡 賢 二
- 1 1 望 月 幸 雄
- 1 2 関 根 正 明
- 1 3 長 尾 賢 司
- 1 4 霜 鳥 榮 之
- 1 5 渡 辺 幹 衛

予算総括質疑通告要旨

H23年第1回（3月）定例会

1 山川香一

1 特別職の報酬等に関して

市民から負託を受けている議員と市長は、厳しい財政状況に立ち向かう範を示す必要がある。

- 1) 議員と市長の報酬は市民の税金である。それぞれの現報酬額は市内経済の実態を反映した額か。
- 2) 特別職報酬審議会委員は、失業者や零細企業の経営者などだれでも委員になれるよう、委員の選定に当たっては公募形式としているか。

2 市内公共施設の耐震化に関して

- 1) 現時点での耐震対応の進捗状況はどのようなか。
(骨組み、耐震の状況（工事済み、未設計など）など)
- 2) 各施設の避難所（拠点、地域、未指定）の指定状況は。
- 3) 平成23年度において耐震補強工事を実施する予定施設は。
- 4) 平成23年度において耐震補強設計を実施する予定施設は。

3 林道南葉山線舗装工事について

これまでどおりの路面で不都合がなく、緊急性がないのではないか。

4 林道重倉線法面改良測量調査設計委託について

のり面改良予定延長、工事予定概要、推定工事費は。またこの緊急性については。

5 サテライト妙高について

「適正な維持管理を行うとともに、自主財源の確保や売上向上を目指す」とあるが、その目標金額は。また今後の見通しは。

1 子ども手当支給事業について

- 1) 子ども手当法案成立の見通しはどうか。
- 2) 廃案となった場合、市が受ける影響と対策については

2 総合特区事業について

今回、3事業で総合特区の申請、指定を目指している。

- 1) 総合特区制度は、どのような仕組みか。
- 2) 市として、総合特区制度でどのような支援を期待しているのか。
- 3) 総合特区制度の予算成立の見通しは。
- 4) 特区事業に取り組むことによる具体的な効果は何か。
- 5) 取り組むことにより、市はどのような責務を負うのか。

3 子ども・若者育成支援事業について

- 1) 市内の子供・若者を取り巻く実態をどのように認識し把握しているか。
- 2) 支援を必要としている子供・若者が現在置かれている状況ごとの具体的な支援策については。
- 3) 子ども・若者育成支援地域協議会の組織と運営の具体的な考え方は。
- 4) 支えるための社会環境の整備をどのように進める考えなのか。

4 協働型地域コミュニティ創出事業について

- 1) 市内の高齢化の実態をどのように把握しているか。
- 2) 限界的集落となり、地域活動に限度のある少数世帯の集落支援の考えは。
- 3) 地域支援員の具体的な取り組みは。

5 妙高ふるさと暮らし応援事業について

- 1) 国の緊急雇用創出事業との整合性は図られているのか。
- 2) 空き家情報登録制度実施要綱の適用については。
- 3) ふるさと暮らしの実績と、さらなる促進のための対策は。

1 国民健康保険の現状と問題点について

1) 国保財政の現状について

- ① 医療費の実態はどうか。
- ② 国保の収支バランスはどうか。
- ③ 医療機関からの請求内容の管理状況、不正請求対策はどうか。
- ④ 医療費の増大に対し、対策はどうか。
- ⑤ 滞納・徴収状況はどうか。また滞納理由の内容とその対策はどうか。

2) 今後の運営方法の考えについて

- ① 市民が健康であり続けるための施策はどう考えているか。
- ② 健康保険を一元化できない問題点は何か。
- ③ 一般会計からの繰り入れ状況はどうか。
- ④ 国の補助金のカット率はどうか。(単独事業による穴埋め補てん)
- ⑤ 減免状況と市独自の減免対象内容はどうか。

3) 財源確保策について

- ① 少子高齢化により支える側の力が落ちている。この対策はどうか。
- ② 福祉、介護などの費用負担の増加も見込まれるが、財源対策はどうか。
- ③ 運営の現状と、今後の市負担について財政計画との関係はどうなっているか。

2 観光施設整備事業と環境保護・保全対策をどのように両立させるのか

- 1) 笹ヶ峰乙見湖休憩舎情報発信環境整備の考え方は何か。要望があったからか。
- 2) 施設整備に伴い、貴重な動植物の保護・保全対策はどうか。
- 3) 監視体制とガイドの育成状況はどうか。
- 4) 環境保護・保全で問題はなかったか。

3 克雪施設整備事業における安全安心な道路交通を確保するための消雪施設機能について

- 1) 今冬の消雪パイプの状況と効果は。また今後、消雪パイプ機能調査が必要な箇所数はどうか。

- 2) 市内全域から見た消雪パイプ用井戸の水位低下の状況はどうか。
- 3) 機械除雪との併用路線状況はどうか。

4 宮澤 一 照

1 商工費に関連して

- 1) スマート I C の整備に伴う、あらい道の駅の立ち寄り状況及び効果に関連して
- 2) サテライト妙高関連事業について
- 3) 地域産品支援事業に関連して

2 企画費に関連して

「MYOKO」ECOタウン事業に関連して

3 農林水産費に関連して

- 1) 米粉原料米生産利用体制整備事業に関連して
- 2) 妙高山麓都市農村交流施設整備事業に関連して
- 3) ほ場整備事業に関連して

4 教育費に関連して

- 1) 社会教育団体活動支援に関連して
- 2) スキーのまち妙高ジュニア育成事業に関連して
- 3) 新潟県妙高高原赤倉シャンツェ管理運営事業に関連して
- 4) スポーツ等合宿の郷づくり事業に関連して

1 スポーツ施設管理運営事業に関連して

市内3地域の体育施設が平成18年度から指定管理者制度に移行し、現在に至っている。制度導入による現状をどのように評価し、平成23年度予算に反映しているのか。

- 1) 施設の利用状況と利用収入について、市で直営管理していた平成17年度までと比べ、施設利用状況、施設利用収入はどのように推移し、平成23年度はどう見込んでいるか。
- 2) 3地域の指定管理者が受託している施設の諸条件はそれぞれ違っているが、現在までの施設管理、運営、スポーツイベントなどの業務委託などを通し、どのような評価をし、平成23年度はどのように進めていくのか。
- 3) 指定管理者制度の導入による最大の効果は人件費と考えるが、節減額はどのくらいか。

2 スポーツ施設整備事業に関連して

新井総合公園野球場バックスクリーン等の改修工事が予定されているが、長期的な改修計画に基づき実施されるものなのか。

3 関山神社周辺文化財総合調査・整備事業に関連して

関山宝蔵院跡の環境整備について、現在までの状況とどのような計画に基づき実施されるのか。

4 斐太歴史の里整備事業に関連して

夏休み体験学習講座を新規で実施することだが、昨年実施した小学校向け体験学習講座の学習内容、参加状況、成果をどのように評価し、取り組みを進めるのか。

1 私道の課税状況と安全安心な市民生活の確保について

- 1) 市内の私道の把握と課税状況は。
- 2) 私道と市道の管理と取り扱いの違う点は何か。
- 3) 市民生活に違いがあるか。

2 妙高市住民生活に光をそそぐ基金について

- 1) 運用益の処理方法は。
- 2) 妙高市地域活性化・公共投資基金条例の廃止と本条例の関係は。

3 魅力とやる気のある農業振興について

- 1) 未整備農地集積事業の具体的内容は。また、平成 22 年度の中山間地域等農地集積事業との整合は。
- 2) 妙高山麓都市農村交流施設の運営について、条例と運営計画との整合は。
- 3) 妙高ブランド米づくりについて
 - ① 県内の地域ブランド米独自基準と妙高市の基準は。
 - ② 小規模農家へのブランド米の生産奨励は。

7 下 鳥 美知子

1 こころの健康づくり対策事業に関連して

- 1) ゲートキーパーについて
- 2) 保健師の活動について
- 3) トータルコーディネートについて
- 4) 福祉介護課と健康保険課の連携について

2 高齢者支援に関連して

- 1) 高齢者が必要としているサービスとは。
- 2) 地域安心ネットワーク推進事業について
- 3) 介護サービスの適正給付について
- 4) ヘルパー業務について

1 協働型地域コミュニティ創出事業について

- 1) 新規事業として取り組む目的は何か。
- 2) 各種事業（地域の元気づくり活動助成事業、社会福祉協議会助成事業の一部、地域安心ネットワーク推進事業、コミュニティ防災組織育成推進事業など）と連携した取り組みが必要と考えるが、どのような取り組みを考えているのか。
- 3) 地域支援員の役割及び責任範囲は。
- 4) 継続期間はどの程度を考えているのか。また、タイムスケジュールは。
- 5) 地域コミュニティの活性化と機能の維持には、地域の中で人材の育成が必要となる。人材の育成をどのように考えていくのか。

2 未来デザイン調査研究事業について

- 1) 民間と連携した新たなビジネス創出のための調査・研究の22年度の取り組みの成果と評価は。この評価を踏まえ23年度も取り組むものと思うが、具体的な内容は何か。
- 2) 地域資源を活用した魅力づくりのための調査・研究の目的は何か。具体的な内容は何か。また、いつまで継続するのか。
- 3) 地域特産化に向けた第6次産業の開発支援の具体的な内容は。行政として、どの程度まで関与するのか。また、いつまで継続するのか。

3 「MYOKO」ECOタウン事業について

- 1) 総合特区の中身は何か。申請時期はいつか。
- 2) 小水力発電など新エネルギーの調査・研究（平成20年度からの継続事業）状況と成果は出ているのか。評価はどのように行い、今日まで継続しているのか。
- 3) LEDの導入実績と今後の導入範囲は。公共施設すべてに導入する予定なのか。
- 4) 水循環システムの情報収集・整理・方向性の検討とあるが、何をやろうとしているのか。

4 医師確保・地域医療対策推進事業について

- 1) 地元医師などの情報収集はいつまでに行うのか。何科の医師を中心に考えているのか。

- 2) 全身用のX線CT装置の価格及びその補助額は。また、導入する効果をどう見ているのか。
- 3) 県立妙高病院後援会へ補助する目的は何か。
- 4) 医学部へ進学する市内の高校生への支援の考えは。
- 5) 中学生・高校生で医学部へ進学する希望を持っている学生を把握するためのアンケート調査の考えは。

5 新婚世帯家賃支援事業について

- 1) 目的としている定住促進に結びつくと考えているのか。定住を目的とするならば、同居している新婚さんも同じで不公平ではないか。
- 2) 核家族化する中、行政として奨励していかなければいけないことは、親との同居ではないのか。
- 3) 最長5年（60カ月）とあるが、この事業は5年間継続するのか。

6 23年度予算と補正予算の関係について

- 1) 22年度9月補正予算、12月補正予算の執行状況と執行率は。
- 2) 執行が遅れている主な事業とその原因は何か。
- 3) 平成23年3月定例会の補正予算と平成23年度予算の執行に与える影響は。影響が出てくると懸念されるが、その心配はないのか。

9 横尾 祐子

1 妙高高原ビジターセンター機能強化事業に関連して

- 1) 施設の老朽化について
- 2) 具体的な機能強化の内容について
- 3) トイレについて

2 地域安心ネットワーク推進事業について

- 1) 地域安心ネットワーク推進事業の具体的な取り組み内容は。

- 2) 平成 20 年度から本事業に取り組んできたが、3 年間での成果は。
- 3) 本事業の課題は何か。
- 4) 事業実施地区の住民の感想は。
- 5) 平成 23 年度から地域支援専門員を 1 人から 2 人に増員するが、活動地区の選定の考えは。
- 6) 新規事業となっている協働型地域コミュニティ創出事業の地域支援員との役割分担の考え方は。

3 ごみ減量・リサイクル推進事業について

- 1) 電動生ごみ処理機購入費補助を導入した経緯と、期待される効果は。
- 2) イベント用分別収集ボックスを貸し出すとあるが、その内容は。
- 3) 使い捨てカイロの回収に取り組む目的は。
- 4) 事業系資源物の無料受付を始めるねらいは。

10 豊岡賢二

1 協働型地域コミュニティ創出事業について

地域コミュニティ活性化プラン・地域支援員等の取り組みに関して

2 防災体制整備事業について

地区避難所等の耐震の現状と計画に関して

3 妙高型健康都市構想事業について

4 「MYOKO」ECOタウン事業について

5 環境基本計画策定事業について

- 6 地球温暖化対策推進事業について
太陽光熱エネルギー助成・電気自動車の導入に関して
- 7 鳥獣・クマ対策事業について
新規狩猟免許・銃砲所持許可取得者に対する支援に関して
- 8 除雪対策事業について
地方自治体の除雪体制の確保に関して
- 9 子ども手当支給事業について
国会での予算関連法案と児童手当に関して
- 10 小中学校の基礎学力向上支援事業について
- 11 市内の歴史・文化資源の保存・活用について
北国街道 400 年記念事業、関山宝蔵院に関して
- 12 健全な財政運営の実現について
優遇措置の終了後を見据えた財政状況に関して

11 望月幸雄

- 1 就学援助について
22 年 9 月議会で質疑を行ったが、23 年度予算に考慮されているか。
- 2 非核平和都市事業について
成果とこれからの取り組みについては。
- 3 子どもの虐待防止事業の取り組みについて

1 妙高型健康都市構想事業について

- 1) 地域活性化総合特区（仮称）妙高型自然資源活用ウェルネス特区の申請時期は。
- 2) 核となるウェルネス施設の予定地域は。
- 3) ウェルネス施設とスポーツ施設（クロスカンントリーコース等）の連携は。
- 4) 長期療養にかかわる健康保険の適用の可能性は。
- 5) 地域活性化総合特区の海外からのヘルスツーリズムへの広がりは。

2 行政評価推進事業について

- 1) 行政評価の公表の主な方法は。
- 2) 「市民納得度」の向上の有無は。
- 3) 第三者評価の方法は。

3 未来デザイン調査研究事業について

華麗舞などの地域特産化に向けた第6次産業の開発支援の内容は。

4 スポーツ等合宿の郷づくり事業について

- 1) 笹ヶ峰林間コース整備委託の内容は。
- 2) アイシングプール整備工事の内容と場所は。
- 3) ランニングコース整備工事の内容は。

1 自転車のまちづくり推進事業について

- 1) 妙高高原ビジターセンターでのレンタサイクルの実施については、平成22年度に新規サイクリングロードの設定に向けて検討が行われ、新たに実施されるが、妙高高原のホテル、ペンションで既存レンタサイクルを営業しているところはないのか。ある場合、その影響はないのか。

- 2) 新井地域であらい道の駅を起点にサイクリングロードが整備され、自転車イベントが開催されているが、将来的に妙高高原地域から新井地域まで連動した構想はないのか。

2 シティプロモーション推進事業について

- 1) 首都圏アウトドア店などとの連携による自然・トレッキング愛好家へのPR、アウトドアツアーの展開とあるが、どの程度の計画か。また、人数、回数などは。
- 2) 参加いただき、妙高の自然を知っていただくだけでなく、参加いただいた方々からのアドバイスをどのように受けるのか。
- 3) マーケティングはどのような点を基本に行うのか。
- 4) これまでマーケティングは何回行われてきたのか。
- 5) 上越市、糸魚川市でもシティプロモーション事業は行っているのか。

3 上越地域観光連携強化事業について

- 1) 共同プロモーションや宣伝活動は具体的にどのような取り組みか。
- 2) 北陸新幹線開業を見据えて、上越地域との観光連携を強化するとある。その観点と取り組みは大変重要と思うが、何年計画で取り組んでいくのか。

4 橋梁長寿命化事業について

- 1) 橋梁長寿命化工事は、平成23年度には3橋とあるが、具体的にはどこか。
- 2) 橋梁長寿命化工事とは、老朽化による全面架けかえ工事も含まれるのか。
- 3) 修繕計画に基づき計画的に整備するとある。この修繕は優先順位があると思うが、その考えは。
- 4) 平成20年度から平成22年度までに市内の橋梁293橋を点検調査されたが、そのうち修繕が必要な橋梁は何橋か。また、財源との関係もあるが、今後どのようなスケジュールで進めるのか。

5 街灯新設事業について

ESCO(エスコ)事業(10年間)を導入し、街灯のLED化を促進することは重要である。

- 1) 既存街灯は現在どのくらい数があるのか。
- 2) 既存街灯も年々増設しているが、これとの関係をどのように考えているのか。

- 3) 新設灯は 38 灯だが、今後の新設計画の見通しは。
- 4) 市内には昨年 L E D の生産・販売機能を持つ企業の事業所が開所されたが、どのように関連性と発展性を考えているのか。

1 4 霜 鳥 榮 之

1 L E D 照明の利活用について

- 1) E S C O 事業の内容については。
- 2) 計画内容等については。
- 3) 新規事業へのリスク対応はどのようなか。
- 4) 有害鳥獣対策(農作物被害防止)での利活用については。

2 地上デジタル波難視聴者等支援事業に関連して

- 1) 新規事業での取り組みだが、地域的にはどのように見るのか。
- 2) 加入費助成と利用料助成の扱い方については。

3 妙高高原ビジターセンター機能強化事業に関連して

- 1) 県との関係はどのようなになっているのか。
- 2) 自然観光拠点施設として情報発信機能の向上としているが、妙高チャンネルでの情報提供は考えていないのか。

4 地域支援事業に関連して

- 1) 地域安心ネットワークの実態は。
- 2) 地域支援専門員の実績内容は。
- 3) 看護師の位置づけは。
- 4) 地域介護予防活動支援の実態は。

1 TPP交渉に関連して

- 1) 新規就農支援施策の年度別メニューと成果（平成17年度～22年度）は。
- 2) 農地の集約状況（平成17年度～22年度）は。
- 3) TPP加入による妙高市内農業関連分野への影響額（試算）はどのようなか。
- 4) マスコミでは農業分野だけが強調されているが、影響は人・物・サービス等多分野に及ぶ。福祉・医療・サービス等の影響はどのようにとらえているか。
- 5) 改めて政府のTPP参加交渉への市長の評価は。

2 入札制度検討事業等について

「公契約条例」への取り組み状況はどのようなか。

3 官製ワーキングプア防止について

- 1) 臨時保育士等非常勤職員の待遇改善は。
- 2) 指定管理者制度との関連では、NPO対応施設での待遇改善は配慮されているか。

4 競輪サテライト妙高について

- 1) 今年度の経営状況の見込みは。
- 2) 新年度の予算見積りの根拠は。

5 水道事業について

- 1) 上越地域水道用水供給企業団の構成市の責任水量の見直しが行われたという報道だが、内容と水道事業経営への影響は。
- 2) 儀明川ダム事業への見解は。