

## 第3回 全員協議会記録

1 日 時 令和3年2月19日(金) 午後3時30分 開会

2 場 所 議場

3 出席議員 16名

議 長	関 根 正 明	議 員	天 野 京 子
副 議 長	堀 川 義 徳	”	阿 部 幸 夫
議 員	渡 部 道 宏	”	横 尾 祐 子
”	宮 崎 淳 一	”	高 田 保 則
”	八 木 清 美	”	小 嶋 正 彰
”	村 越 洋 一	”	太 田 紀 己 代
”	佐 藤 栄 一	”	植 木 茂
”	宮 澤 一 照	”	岩 崎 芳 昭

4 欠席議員 2名

議 員	丸 山 政 男	議 員	霜 鳥 榮 之
-----	---------	-----	---------

5 欠 員 0名

6 説 明 員 4名

市 長	入 村 明	企 画 政 策 課 長	葭 原 利 昌
総 務 課 長	平 出 武	財 務 課 長	平 井 智 子

7 事務局員 3名

局 長	築 田 和 志	主 査	霜 鳥 一 貴
庶 務 係 長	堀 川 誠		

8 件 名

1 執行部側報告

1) 令和3年度予算内示について

○議長（関根正明） ただいまから、全員協議会を開会いたします。市長より挨拶の申し出があります。入村市長。

○市長（入村明） 議員の皆様におかれましては、新年度予算の内示会にお集まりいただき、厚く御礼申し上げます。

また日頃より市政運営に対する議員の皆様並びに市民の皆様方の御理解と御協力に深く感謝申し上げます。令和3年は大雪で始まり、1月10日には新井地域を対象に、災害救助法が適用され、道路の除排雪のほか、要援護世帯への除雪支援など、市民生活の安全安心の確保を第一に取り組んでまいりました。また昨年1月に日本で初めて確認された新型コロナウイルス感染症は、瞬く間に世界を席卷し、世界中が危機に直面しています。このような状況を踏まえ、市では豪雪に対する緊急対策として約10億7000万円、新型コロナウイルスワクチンの接種体制の早急な整備と接種にかかる費用として約4500万円の補正をさせていただいたところであり、今月1日には、ワクチン接種

推進室を設置し、準備作業を進めております。コロナ禍は、私たちにこれまでの生活のありようについて、再考を促し、新たな日常へ移行することを求めると同時に、デジタル社会の実現に向けた改革など、多くの課題を顕在化させました。一方、人間の社会・経済活動の増大は、地球環境に大きな負荷をかけ、気候変動が原因とされる大規模な自然災害が、世界各地で頻発しています。このような社会の潮流を踏まえ、次のように、令和3年度の行政経営の基本方針を定めました。1点目として、SDGsの理念を踏まえ、市民一人一人の行動変容を促し、持続可能なまちづくりを進めます。2点目として、市民の生命と生活を守ることを最優先として、感染拡大の抑止と安全・安心の確保に全力で取り組みます。3点目として、脱炭素化やデジタルトランスフォーメーションの取り組みを加速させ、ゼロカーボンシティ、デジタル社会への転換を図ります。最後の4点目としては、テレワーク等の普及により、働き方やライフスタイルの多様化が進む、分散型社会に対応した地域をつくります。令和3年度の予算は、この基本方針及び5つの重点化方針を踏まえて編成し、一般会計の予算規模につきましては、182億3000万円、前年度と比べ、3.4%の増となりました。これは主に令和2年度から実施している第三・斐太南・矢代保育園の統合園舎新築工事に加え、新図書館等複合施設やテレワーク研修交流施設等の整備を新たに進めるためであります。これらは、妙高市の未来を見据えた事業であり、市税や普通交付税の減少が見込まれる中ではありますが、投資的経費は約20億1000万円、前年度と比べて約3億3000万円の増額となっております。なお新型コロナウイルス感染症の収束がまだ見えないことから、市民の皆さんの安全・安心を優先的に考え、当初予算においては、原則不特定多数の皆さんが集まるイベントなどの開催費用、海外等との交流費用などは計上を見合せ、今後、実施可能な状況となった時点で予算措置し、対応してまいりますので、御理解をお願いします。詳細につきましてはこの後、担当課長からご説明申し上げますが、全ての市民、地域、事業者の皆様とともに、全ての命が輝き、真の豊かさを実感でき、安心して生命をはぐくむことができる、生命地域の創造に邁進してまいりますので、今後とも皆様方から市政への御理解御協力を賜りますようよろしくお願い申し上げます。

## 1) 令和3年度予算内示について

- 議長（関根正明） これより執行部の報告に入ります。1) 令和3年度予算内示について。これについては、3月定例会の議案として提出されるものでありますので、本日は、聞き置くにとどめ、質問はなしとします。それでは説明願います。葭原企画政策課長。
- 企画政策課長（葭原利昌） はい。それでは、令和3年度の予算・主要事業の概要についてご説明申し上げます。初めに、令和3年度の予算・主要事業の基本方針であります。1ページをごらんください。現状認識につきましては、今ほどの市長挨拶にもありましたとおり、まず上段になりますが、コロナ禍は私たちに新たな日常へ移行することを求めると同時に、デジタル社会に向けた改革など、多くの課題を顕在化させております。中段になりますが、一方で、地球温暖化に起因する気候変動によって、世界中で大規模な自然災害が頻発していることから、地球環境の保全を他人ごとでなく、自分事としてとらえる必要があります。下段になりますが、このような状況から、コロナ危機と気候危機などの課題に対して、SDGsの大きな流れのもと、変化の先を予想しながら、第三次総合計画に基づく施策を着実に進めるとともに、生命地域妙高を創造し、これら課題解決の道筋を示していくことが今改めて求められていますという認識のもと、2ページをごらんください。

1、基本方針につきましては、四つの柱としております。一つ目としまして、SDGsを踏まえ、市民一人一人の行動変容によって、持続可能なまちづくりを進めてまいります。二つ目としまして、市民の生命、生活を守るため、感染拡大の抑止、安全・安心に全力で取り組んでまいります。三つ目としまして、脱炭素化やデジタルトランスフォーメーションを加速し、ゼロカーボンシティ、デジタル社会への転換を図ってまいります。最後、四つ目

は、働き方やライフスタイルの多様化が進む分散型社会に対応した地域をつくってまいります。

続いて2の重点化方針につきまして申し上げます。主なものを抜粋して説明をさせていただきます。よろしくお願いたします。方針の一つ目は、SDGsの実践による持続可能なまちづくりであります。SDGs視点で豊かさの本質を考え、行動を起こすことが求められていることから、市民・地域・事業所の自発的・恒常的な行動を増やすため、SDGsの全市民への普及と理解の促進を図ってまいります。総合計画・SDGs推進事業では、市民等のSDGsに対する意識変革と行動変容を促進してまいりますし、新規事業の市役所ゼロ・スマート推進事業では、LED化や電子決裁など、ペーパーレス化に向けた検討を進めてまいります。3ページをごらんください。方針の二つ目は、市民の健康と安全・安心の確保であります。安全かつ円滑なワクチン接種に全力を尽くすとともに、市民の健康づくりや介護予防、地域活動などを通じ、市民が元気で支え合う地域づくりを進めてまいります。①安全かつ円滑なワクチン接種の推進では、ワクチンの接種に必要な設備や備品、接種情報を管理するためのシステム改修など、体制を整備します。②新たな生活様式に対応した健康づくりの推進では、新たに市民健診などでインターネット予約を導入するほか、オンラインによる相談窓口の開設や、スマートフォンによる健診情報の閲覧機能を追加するなど、健康づくりとあわせ、子育て支援環境の充実に取組みます。4ページをごらんください。③つながりと支え合いによる地域共生社会の実現では、役員等の担い手不足が進んでいる地域に新たに地区担当職員を配置し、地域のパートナーとして活動を支援します。また、手話言語条例の制定を契機とし、手話の普及とろう者への理解を促進することで、全ての市民が地域と共に安心して生活を送ることができる社会を目指します。さらに、地域に活力をもたらす交流の拠点となる新図書館等複合施設の整備に着手します。④災害に強い妙高暮らしの推進では、新たに既存住宅の環境改善や安全性の向上を行うための工事や、屋根雪除雪の安全性を高めるため、転落防止柵等の安全対策工事に対して補助を行います。5ページをごらんください。方針の三つ目は、グリーン社会への転換であります。生命地域妙高ゼロカーボン推進条例に基づき、2050ゼロカーボンに向けた明確なロードマップを市全体で共有し、多様な主体の実践に結びつく施策を展開します。①ゼロカーボンシティーに向けた意識改革と行動変容では、ロードマップ・アクションプランを策定し、市民、事業所、行政の意識を高め、主体的かつ継続的な取組を進めてまいります。②脱炭素型ライフスタイルへの転換では、市内小学校対象に、地球温暖化などを題材とした環境学習を実施し、未来を担う子どもたちの意識を高めていくほか、地熱を初めとした再生可能エネルギー等の導入に向けた支援を行ってまいります。③生物多様性の保全と持続可能な利用の推進では、希少野生動植物保護条例に基づき、さらなる保護を図ってまいります。方針の四つ目は、デジタルシフトの推進であります。あらゆる分野でデジタルトランスフォーメーションを推進し、市民ファーストの行政サービスと業務の効率化を図ります。①窓口業務のデジタル化では、新たに全ての申請届出書を電子化するなど、早い、書かない、優しい窓口を構築します。②個人ニーズに合わせた情報発信では、LINE公式アカウントを活用し、属性情報をもとに利用者が欲しい情報を受けとれるサービスを市民の皆様へ提供します。7ページをごらんください。③未来を見据えた質の高い教育の推進では、ギガスクール構想で整備された端末を活用し、個別学習や協働学習を進めるとともに、プログラミング教育を実施します。また、保育参観や行事等をインターネットで配信するための環境の整備を図ってまいります。④新たな生活様式に対応したデジタル化への転換では、新たにスマートフォン決済アプリによる市税等の納付サービスほか、サービス環境の改善を図ってまいります。8ページをごらんください。方針の五つ目は、分散型社会に対応した地域共創であります。関係人口の創出・拡大や移住促進を図るとともに、産官学の連携を進め、持続可能な地域をともに創っていきます。また、個々の能力を最大限に発揮できる職員の育成に取り組みます。①妙高型ワーケーションの推進では、首都圏等の企業等を対象に、ワーケーションを推進するほか、市内企業の経営支援、地域課題解決に向けたビジネスマッチング等を推進してまいります。②都市圏の企業と人材の活用では、新たに首都

圏企業社員の知見やノウハウを生かすための人材を登用し、施策の立案等を図ります。また、マーケティング専門人材により、各種データ収集分析等を行い、戦略計画の見直しを行います。③変革を起こす職員の育成では、30年後の市役所を担う若手職員の政策形成能力等を高めるため、人材力診断や政策提案につながる実践的な研修を実施します。④民間活力による持続可能なライフラインの確保では、安全で安定した都市ガス供給と水道、下水道の供用を図るため、ガス事業の民間譲渡及び上下水道事業包括的民間委託に向け、基本協定に基づく業務の引継ぎを行います。

以上が重点化方針に基づく主な事業の概要でございます。各事業の詳細につきましては、36 ページ以降に掲載しておりますので、後ほどごらんいただきますようお願いいたします。以上をもちまして、令和3年度予算・主要事業の基本方針について説明を終わります。

○議長（関根正明） 平井財務課長。

○財務課長（平井智子） はい。続きまして、令和3年度当初予算の概要の財政的なポイントや特徴などについてご説明いたします。資料の9ページをごらんください。各会計別の予算規模は記載のとおりですが、一般会計と特別会計の総額は、262億6691万7000円で、対前年度比で1.9%の増となりました。特別会計の説明は省略させていただき、一般会計当初予算のポイントについて申し上げます。10ページをごらんください。まず、予算規模ですが、182億3000万円で、令和2年度当初予算と比べて6億円、率にして3.4%の増となっております。これは、第三・斐太南・矢代保育園の統合園建設工事が最終年度となり、統合園園舎新設事業で約3億9000万円。テレワーク研修交流施設建設に伴い、関係人口創出・拡大事業で約1億4000万円の増額となったほか、新図書館等複合施設整備事業や、ごみ焼却施設、妙高支所の大規模改修工事が始動することなどが主な要因であります。次に予算の特徴について申し上げます。まず、主な財政指標であります。全体予算に占める建設事業費などの投資的経費は、約20億1000万円で、前年度と比べ予算額は約3億3000万円。率にして19.5%の増となりました。全体予算に占める投資的経費の比率は11.1%で、前年度比1.5ポイントの増となっております。次に、人件費比率です。退職手当などが増えたことから、予算額で約1億2000万円。比率で0.1ポイントの増となりました。続いて、義務的経費比率であります。これは歳出予算総額に占める人件費、扶助費、公債費の割合です。義務的経費の総額は、退職手当等の増加に加え、公債費について、過去に発行した市債の借換えが2億円ほど増えていることから、前年度と比べて金額で約3億円、比率で0.4ポイントの増となったものです。次に市税の伸び率ですが、新型コロナウイルス感染症拡大の影響による個人、法人市民税及び評価替えなどによる固定資産税現年課税分などの減額により、対前年度比で約2億3000万円、5.3%の減を見込んでおります。次に、市債依存度です。さきに述べた大規模プロジェクトの財源確保のため、市債発行の増を予定しております。それに加え、令和3年度は新型コロナウイルス感染症拡大の影響で、地方交付税の原資となる国の税収が減少するため、その財源不足を補うために発行される臨時財政対策債への依存が例年以上に高まり、発行額が増加すると想定し、市債への依存度は11.5%、前年度に比べ4.7ポイントの増となります。以上のことから、令和3年度末の市債残高見込額は約192億5000万円となり、令和2年度末見込みと比較して約2億5000万円の増となる見通しです。

続きまして、11 ページ。令和3年度当初予算の歳入歳出の款別の主なものを説明いたします。まず歳入ですが、1款市税は先ほども申し上げたとおり、対前年度比で5.3%の減を見込んでいます。3款から11款までの各種交付金については、国から示された地方財政計画の伸び率などに基づく算定により、予算額を見込みました。11款地方特例交付金では、新たに新型コロナウイルス感染症対策地方税減収補填特別交付金が創設されたことから、固定資産税等の軽減措置分の減収補填として約1億2000万円を見込み増額となったものです。12款地方交付税は、普通交付税の合併算定替えの終了や、国勢調査の人口減少などを見込み、対前年度比で2.6%の減で見積もっていま

す。20 款繰入金は財政調整基金から 2 億 2000 万円。公共施設等適正管理基金から約 4000 万円。妙高山麓ゆめ基金から約 5000 万円。ごみ処理施設整備基金から約 1000 万円などの繰入れを予定しております。23 款市債については、対前年度比で約 9 億円、76.4%の増であります。これは先ほど申し上げたように、臨時財政対策債で約 3 億円、借換債で約 2 億円、各種事業債で約 4 億円の増となったためです。

次に、12 ページ上段の主な歳出項目について、令和 2 年度当初予算との比較によりご説明いたします。まず 2 款総務費は、新たにテレワーク研修交流施設建設や、妙高支所等大規模改修事業の実施などにより、13.3%の増となります。3 款民生費は、第三・斐太南・矢代の統合園舎新設工事の最終年度で、工事費などがかさむことにより、7.0%の増となります。4 款衛生費は、新たに着手する新井クリーンセンターの大規模改修工事にかかる費用のほか、妙高高原ビジターセンターの駐車場整備や維持管理などに要する費用などが増額となり、7.9%の増となっております。6 款農林水産業費では、農業水利施設の機能を保全する計画作成などが完了したことなどにより、3.6%の減となります。7 款商工費は、関温泉やサテライト妙高の駐車場舗装工事が完了したことなどにより、14.7%の減となりました。8 款土木費では、除雪機械の購入費や持家住宅取得融資資金預託金、公共下水道事業会計繰出金などの減額幅が大きく、3.1%の減となりますが、環境負荷の低減や地震対策、屋根雪除雪時の落下防止策など、住宅改修に関する補助制度の充実を図るとともに、道路改良、克雪施設整備や橋梁長寿命化などにつきましては、引き続き計画的に進めてまいります。10 款教育費は、新図書館等複合施設整備事業に伴う施設の設計や、各種調査に着手しますが、新井総合公園野球場や関山宝蔵院に係る整備が完了することなどにより、4.0%の減となります。

次の表の地方債残高については、さきに説明したとおりでございます。

下段の表、主な基金の状況であります。財政調整基金の取崩し額については、令和 2 年度当初予算では 1 億 4000 万円のところ、令和 3 年度当初予算では 2 億 2000 万円と 8000 万円の増となりますが、財政計画で予定する 3 億 8400 万円以内に抑えることが出来ました。

13、14 ページ。歳出予算の目的別・性質別の状況であります。前年度比で伸び率の大きかった普通建設事業費と、災害復旧事業費の合計であります。投資的経費や人件費公債費などにつきましては、さきに述べたとおりでございます。

以上、令和 3 年度予算の概要と特徴について説明させていただきました。詳細は配付の資料をごらんください。以上で説明を終わります。

---

○議長（関根正明） 以上をもちまして全員協議会を閉会いたします。

閉会 午後 1 時 5 7 分

妙高市議会議長	
---------	--